

INCIDENTE DE RESOLUÇÃO DE DEMANDAS REPETITIVAS

| | | |
|----|-----------------------------------------------------------------|---|
| 1 | PREVISÃO LEGAL | 2 |
| 2 | A FINALIDADE DO IRDR | 2 |
| 3 | MOMENTO PARA INTERPOSIÇÃO | 2 |
| 4 | A QUEM É DIRIGIDO O PEDIDO? | 2 |
| 5 | LEGITIMIDADE PARA SUSCITAR | 3 |
| 6 | REQUISITOS DE ADMISSIBILIDADE | 3 |
| 7 | RECURSO PARADIGMA | 4 |
| 8 | REQUISITO NEGATIVO: EXISTÊNCIA DE TEMA AFETADO NO STJ/STF | 5 |
| 9 | ADMISSIBILIDADE PRÉVIA | 5 |
| 10 | PROCESSAMENTO | 7 |
| 11 | PRAZO PARA JULGAMENTO DO IRDR | 7 |
| 12 | QUEM JULGA O IRDR? | 7 |
| 13 | DESISTÊNCIA | 8 |
| 14 | TESE FIXADA | 8 |
| 15 | RECURSO E RECLAMAÇÃO | 8 |
| 16 | REVISÃO (OVERRULING) | 9 |
| 17 | DIFERENÇA ENTRE IRDR E IAC | 9 |

INCIDENTE DE RESOLUÇÃO DE DEMANDAS REPETITIVAS – IRDR

1 PREVISÃO LEGAL

- Artigos 976 a 987 do Código de Processo Civil;
- Artigos 298 a 305 do Regimento Interno do Tribunal de Justiça do Paraná.

2 A FINALIDADE DO IRDR

O IRDR tem por finalidade solucionar divergência jurisprudencial estabelecida no Tribunal em relação a questão unicamente de direito, repetida em múltiplos processos, com risco de ofensa à isonomia e à segurança jurídica.

O IRDR não é recurso, nem sucedâneo recursal.

Trata-se de incidente que fixará tese jurídica a ser aplicada em todos os processos, individuais ou coletivos, que tramitem na área de jurisdição do Tribunal, bem como aos casos futuros que versem sobre idêntica questão de direito.

3 MOMENTO PARA INTERPOSIÇÃO

Importante destacar que o IRDR deve ser apresentado **antes do julgamento do recurso paradigma** pelo Tribunal, justamente por não ser recurso nem sucedâneo recursal.

Diversos pedidos de IRDR já foram inadmitidos porque o Incidente foi apresentado após o julgamento do recurso do processo apontado como paradigma.

Tanto no Órgão Especial¹ como na Seção Cível², firmou-se o entendimento de que, se depois de apresentado o IRDR o processo indicado como paradigma for julgado, é possível que seja feita **substituição** do processo indicado como representativo da controvérsia.

4 A QUEM É DIRIGIDO O PEDIDO?

O IRDR será iniciado mediante requerimento dirigido ao **Presidente do Tribunal**, por meio de ofício ou petição, na forma do art. 977 do Código de Processo Civil, devidamente instruído com os documentos necessários à demonstração dos pressupostos para sua instauração (art. 298, RITJPR).

¹ TJPR - Órgão Especial – IRDR - 0038515-59.2018.8.16.0000 – Londrina – Relator Des. Fernando Paulino da Silva Wolff Filho – J. 07.10.2019

² IRDR nº 0004474-77.2019.8.16.0000

5 LEGITIMIDADE PARA SUSCITAR

O artigo 977 do CPC elenca quem pode suscitar o IRDR:

Art. 977. O pedido de instauração do incidente será dirigido ao presidente de tribunal

I - pelo juiz ou relator, por ofício;

II - pelas partes, por petição;

III - pelo Ministério Público ou pela Defensoria Pública, por petição.

O pedido pode ser apresentado por *ofício*, via SEI – Sistema Eletrônico de Informações, ou *petição*, diretamente no PROJUDI (art. 298, RITJPR).

No caso de **petição autônoma**, o suscitante deve, no PROJUDI, cadastrar como ação originária em 2º grau. Em seguida, quando o sistema perguntar se quer vincular a petição a autos de 1º grau, deverá clicar em NÃO, pois o IRDR está vinculado a processos em 2º grau. Depois, na classe processual, deverá escolher o requerimento de instauração de IRDR. Na sequência, deverá indicar o assunto principal do pedido (matéria que será tratada no IRDR). Por fim, deverá anexar ao procedimento o arquivo com a petição e demais documentos.

No caso de **requerimento incidental a um processo em andamento no 2º grau ou nas Turmas Recursais**, este poderá ser apresentado, mediante petição, no PROJUDI, junto à árvore processual do processo ou recurso indicado como paradigma.

Nos casos de pedidos via ofício, estes deverão ser apresentados por meio do **Sistema SEI (sistema eletrônico de informação)**. Sugere-se a classificação do expediente como Incidente e que o nível de acesso seja público. Após a inserção e a assinatura do ofício, este deve ser encaminhado à **Diretoria do Departamento Judiciário** para registro e autuação.

6 REQUISITOS DE ADMISSIBILIDADE

O IRDR é cabível quando estiverem presentes, cumulativamente, **todos os requisitos** elencados no artigo 976 do CPC:

Art. 976. É cabível a instauração do incidente de resolução de demandas repetitivas quando houver, simultaneamente

I - efetiva repetição de processos que contenham controvérsia sobre a mesma questão unicamente de direito;

II - risco de ofensa à isonomia e à segurança jurídica.

A efetiva repetição de processos deve ser demonstrada pela parte que instaura o IRDR, indicando rol mínimo com o número dos autos em que a questão de direito se repete.

Não há um número predefinido de processos para se comprovar a multiplicidade, mas deve haver razoabilidade para ensejar a necessidade de formação de precedente vinculante.

A efetiva repetição de processos é demonstrada com a existência de múltiplos processos/recursos em andamento e ainda sem julgamento de mérito. Ou seja, a reiteração de processos/recursos deve ser atual para alcançar a finalidade do instituto.

A **questão deve ser unicamente de direito (material ou processual)**. Desse modo, não estão sujeitas ao IRDR as questões que exijam análise de **fatos ou produção de prova**.

Portanto, fundamental que o requerente **delimite qual é a questão de direito** que deve ser dirimida, sempre tendo em consideração que a *necessidade de análise de elementos probatórios* prejudica a instauração do IRDR.

O **requisito de risco de ofensa à isonomia e à segurança jurídica** demanda, para a admissão do IRDR, a existência de decisões antagônicas, previamente proferidas, em diversos processos repetitivos. O que busca o IRDR é, justamente, dar a mesma resposta jurisdicional para situações jurídicas iguais, visando garantir a isonomia.

Em suma, é indispensável que o pedido de IRDR seja devidamente acompanhado com os elementos necessários para comprovar o preenchimento dos pressupostos do art. 976 do CPC:

- 1) **efetiva repetição de processos**
- 2) **questão ser unicamente de direito (material ou processual)**
- 3) **risco de ofensa à isonomia e à segurança jurídica**

7 RECURSO PARADIGMA

Conforme o exigido nos artigos 978 do CPC e 298, § 3º do RITJPR, deve-se apontar a **causa pendente no Tribunal** para subsidiar o pedido de instauração do IRDR. Vejamos:

Art. 978. O julgamento do incidente caberá ao órgão indicado pelo regimento interno dentre aqueles responsáveis pela uniformização de jurisprudência do tribunal.

Parágrafo único. O órgão colegiado incumbido de julgar o incidente e de fixar a tese jurídica julgará igualmente o recurso, a remessa necessária ou o processo de competência originária de onde se originou o incidente.

Art. 298.

(...) § 3º: O incidente de resolução de demandas repetitivas somente será admitido se já tramitar, em segundo grau, recurso, remessa necessária ou processo de competência originária que verse sobre a questão reputada repetitiva.

Sendo assim, como pressuposto de instauração do IRDR, é necessária a existência de **causa pendente de julgamento no Tribunal que aborde a controvérsia repetitiva**.

Quando da seleção do processo paradigma, deve-se levar em conta que a questão controvertida é o objeto principal do julgamento no IRDR, dele resultando a formação da tese em abstrato a ser aplicada nos demais casos semelhantes.

Recomenda-se que o processo paradigma indicado seja aquele que abranja o maior número de elementos que revelem a questão de direito controvertida.

Neste caso o julgamento do mérito do processo/recurso será uma consequência da decisão do IRDR.

O pedido deverá ser instruído com todos os documentos necessários à comprovação dos preenchimentos dos requisitos de admissibilidade do IRDR. O referido ônus ao solicitante é previsto expressamente no parágrafo único do artigo 977 do CPC.

8 REQUISITO NEGATIVO: EXISTÊNCIA DE TEMA AFETADO NO STJ/STF

O artigo 976, § 4º, do CPC estabelece que é “incabível o incidente de resolução de demandas repetitivas quando um dos tribunais superiores, no âmbito de sua respectiva competência, já tiver afetado recurso para definição **de tese** sobre questão de direito material ou processual repetitiva”.

Desse modo, existindo repercussão geral ou recurso repetitivo nos Tribunais Superiores que trate da mesma questão de direito controvertida, não é possível a instauração de IRDR. Nesses casos, ocorrendo divergência acerca da aplicação do Tema, pode-se verificar a possibilidade do envio de Grupo de Representativo ao Tribunal Superior (art. 1036, CPC).

Por isso, deve-se frisar, mais uma vez, a importância da clara delimitação da questão de direito controvertida a ser analisada, com intuito de aferir a existência de tema já afetado.

9 ADMISSIBILIDADE PRÉVIA

Recebido o incidente, após as anotações necessárias, este será distribuído ao Órgão Especial, às Seções Cíveis ou à Seção Criminal, observadas as suas competências, previstas neste Regimento Interno, **ressalvados os casos de competência dos Juizados Especiais**.

O incidente será distribuído por prevenção ao Relator do recurso, da remessa necessária ou do processo de competência originária, **salvo se não integrar o órgão julgador competente** (art. 298, § 8º, RITJPR).

O Relator pedirá inclusão em pauta, a fim de que o órgão julgador competente delibere sobre a admissibilidade do incidente, por maioria simples de votos, observadas, quanto ao quórum de julgamento, as normas previstas nos arts. 91, § 2º, 100, parágrafo único e 106, § 2º, deste Regimento (art. 299, RITJPR).

O Órgão competente analisará os pressupostos do art. 976 do Código de Processo Civil.

Não sendo admitido o incidente, os autos, lavrado o acórdão, serão arquivados, com a **devolução do recurso**, da remessa necessária ou do processo de competência originária em apenso **ao órgão julgador de origem**. (art. 299, § 1º, RITJPR).

Tanto a decisão de admissão como a de rejeição são **irrecorríveis** (art. 299, § 2º, RITJPR).

ATENÇÃO:

Tratando-se de **IRDR suscitado** a partir de processos da **competência dos Juizados Especiais**, o requerimento deverá ser dirigido às **Turmas de Uniformização de Jurisprudência**. Ademais, é incabível o IRDR, suscitado a partir de processos de competência dos Juizados Especiais, quando o Tribunal já tiver admitido incidente de resolução de demandas repetitivas para definição de tese sobre a mesma questão de direito material ou processual repetitiva (art. 298, § 9º e § 10º, RITJPR).

10 PROCESSAMENTO

Sendo admitido o processamento do incidente, por voto da maioria simples dos integrantes presentes do órgão competente, será lavrado acórdão, que deverá conter:

- I - a identificação, com precisão, da **questão a ser submetida a julgamento** e das circunstâncias fáticas que ensejam **a controvérsia em torno da tese jurídica**;
- II - a exposição dos fundamentos declinados pelo suscitante a respeito da **questão jurídica a ser apre-ciada**, bem como os dispositivos legais relacionados à controvérsia, para fins do registro a que alude o art. 979, § 2º, do Código de Processo Civil.

Em seguida, os autos serão conclusos ao Relator, nos termos do parágrafo 1º do artigo 300 do RITJPR, para decisão preliminar, que:

- I - **suspenderá** os processos individuais ou coletivos que tramitam no Estado, comunicando aos órgãos jurisdicionais vinculados ao Tribunal e aos Juizados Especiais, bem como ao Núcleo de Gerenciamento de Precedentes – NUGEP;
- II - poderá requisitar informações a órgãos em cujo juízo tramita processo no qual se discute o objeto do incidente, que as prestarão no prazo de 15 (quinze) dias;
- III - intimará o Ministério Público para, querendo, manifestar-se no prazo de 15 (quinze) dias, salvo quando já figurar como requerente;
- IV - caso a questão objeto do incidente seja relativa à prestação de serviços concedidos, permitidos ou autorizados, comunicará ao ente público ou à agência reguladora competente para ciência da tramitação e, querendo, possa participar como interessado e prestar informações.

11 PRAZO PARA JULGAMENTO DO IRDR

O prazo para julgamento do IRDR é de **um (01) ano** após a sua admissão (art. 980, do CPC e art. 300, § 6º, do RITJPR). Este prazo pode ser prorrogado por decisão fundamentada do Relator (art. 980, parágrafo único, do CPC).

12 QUEM JULGA O IRDR?

- **Órgão Especial** (art. 95, inciso III, alíneas “f” e “h”, RITJPR):
 - **quando a matéria envolver inconstitucionalidade de lei ou ato normativo do poder público** (caso de observância do disposto no art. 97 da Constituição Federal³), ou suscitado a partir de processo competência do Tribunal Pleno;
 - quando a matéria for comum a mais de uma Seção Cível.
- **Seções Cíveis em Composição Qualificada** (art. 101, inciso II, alínea “a,” RITJPR):
 - quando for matéria cível, observada a especialização das Câmaras que as integram, previstas no art. 110 do RITJPR.
- **Seção Criminal** (art. 107, inciso I, RITJPR):
 - quando for matéria criminal.

13 DESISTÊNCIA

A desistência ou abandono do processo **não impede** o exame do mérito do incidente, cabendo ao Ministério Público, se não for o Requerente, a obrigação de intervir, assumindo sua titularidade (art. 976, § 1º, CPC).

14 TESE FIXADA

Os fundamentos determinantes adotados para o acolhimento da tese jurídica firmada no julgamento do IRDR (por maioria simples), cujos fundamentos determinantes adotados para o acolhimento da tese jurídica **serão aplicados a todos os processos individuais ou coletivos que versem sobre a idêntica questão de direito, inclusive aos casos futuros que venham a tramitar na primeira e na segunda instância da área de jurisdição do Tribunal.** (art. 985 do CPC e art. 305, *caput* do RITJPR).

O enunciado da tese jurídica fixada em IRDR suscitado a partir de processos de competência do Tribunal **também** se aplica aos processos em trâmite nos Juizados Especiais. (art. 305, §2º do RITJPR).

Restringem-se ao âmbito dos **Juizados Especiais** os efeitos dos enunciados de tese jurídica fixada em IRDR suscitado a partir de processos de **sua competência** (art. 305, §2º A do RITJPR).

Em caso de **superveniência de tese firmada pelo Tribunal em incidente de resolução de demandas repetitivas** suscitado a partir de processos de sua competência, a **tese anteriormente fixada em IRDR oriundo do Sistema dos Juizados Especiais será tida por ineficaz, em caso de incompatibilidade entre os posicionamentos adotados, prevalecendo a incidência da tese estabelecida pelo Tribunal** (art. 305, §2º B do RITJPR).

Não se aplicará à votação deste incidente as disposições relativas à técnica de julgamento ampliado prevista no art. 942 do Código de Processo Civil (art. 305 §3º, RITJPR).

15 RECURSO E RECLAMAÇÃO

Do julgamento do mérito do IRDR cabe recurso especial ou extraordinário, conforme o caso (art. 987, CPC).

De outra parte, não sendo observada a tese vinculante adotada no IRDR, caberá **Reclamação** ao Órgão julgador do Incidente (art. 985, § 1º, CPC e art. 305, §1º, do RITJPR).

³ Art. 97. Somente pelo voto da maioria absoluta de seus membros ou dos membros do respectivo órgão especial poderão os tribunais declarar a inconstitucionalidade de lei ou ato normativo do Poder Público.

16 REVISÃO (OVERRULING)

É possível a revisão da tese jurídica firmada no IRDR, a qual será realizada pelo mesmo Órgão Julgador, de ofício ou mediante requerimentos do MP ou da Defensoria Pública (artigos 986 e 977, inciso III, CPC).

17 DIFERENÇA ENTRE IRDR E IAC

Além do diferente processamento, distinguem-se quanto ao *momento de sua instauração e pela exigência ou não de repetição de processos*.

Enquanto o IAC tem *caráter preventivo*, impedindo a criação do dissídio de jurisprudência na Corte, e não exige multiplicidade de processos; o IRDR tem papel *reparador*, solucionando divergência jurisprudencial já estabelecida no Tribunal, e exige multiplicidade de processos.

